



Межрегиональные маршруты регулярных перевозок: проблемы и перспективы развития



Саранчук Лилия Марковна

Член Общественного совета при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области
Директор Союза автотранспортный предпринимателей Свердловской области

27 мая 2024 года, г. Екатеринбург

Социально-экономические задачи перевозки пассажиров по межрегиональным маршрутам

Цели пассажиров, которыми они руководствуются при выборе автобусного сообщения по межрегиональным маршрутам:

- бытовые, социальные перевозки;
- ежедневные «маятниковые» перевозки к месту труда, учебы (пригородное сообщение на межрегиональных маршрутах);
- обеспечение трудовой мобильности в условиях дефицита кадров, работа в удаленной местности, «вахтовый» способ организации работы предприятия.

Деятельность министерства транспорта РФ: мониторинг и планирование

Мониторинг, анализ данных: сведения передаются ФБУ «Росавтотранс» владельцами автовокзалов и автостанций добровольно, по запросу. Показатели мониторинга и порядок сбора данных о состоянии перевозок по межрегиональным маршрутам нормативно не установлены.

Планирование: федеральный закон 220-ФЗ планирование как этап организации не предусмотрен. Законодательно установлена инициатива бизнеса в формировании маршрутной сети, выборе автовокзалов, класса автобусов, отсутствует конкурсный отбор приоритет рыночной конкуренции.

Планирование развития автобусного сообщения:

- муниципальные маршруты - документ планирования
- межмуниципальные регионы РФ - региональный комплексный план транспортного обслуживания населения
- межрегиональные маршруты – документ планирования не определен

Деятельность министерства транспорта РФ: установление маршрутов, ведение реестров, рассмотрение заявлений перевозчиков

Организационные мероприятия определены в порядке Главы 2 «Организация регулярных перевозок по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок» федерального закона 220-ФЗ и 14-ти подзаконных актов.

- Полномочия ФБУ «Росавтотранс» определяется **Приказом Минтранса России от 11.11.2022 N 451** "О наделении федерального бюджетного учреждения "Агентство автомобильного транспорта" отдельными полномочиями ...»
- Предоставление государственной услуги определяются **Приказом Минтранса России от 26.12.2017 N 536 (ред. от 24.09.2018)** "Об утверждении Административного регламента Министерства транспорта Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по установлению, изменению, отмене межрегионального маршрута...»

- **Приказ Минтранса России от 11.03.2021 N 64** Об утверждении Административного регламента Министерства транспорта Российской Федерации предоставления государственной услуги по регистрации остановочного пункта в реестре остановочных пунктов,,»
- **Приказ Минтранса России от 16.12.2015 N 366 (ред. от 12.09.2022)** "Об утверждении Порядка определения пропускной способности остановочного пункта и времени перерывов технологического характера в осуществлении отправления транспортных средств из остановочного пункта"
- **Приказ Ространснадзора от 24.12.2020 N ВБ-908фс** "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере транспорта предоставления государственной услуги по выдаче заключения, удостоверяющего выполнение условий регистрации остановочных пунктов в реестре остановочных пунктов ...»
- **Приказ Минтранса России от 24.01.2018 N 27** "Об установлении значений минимальной разницы в расписаниях между временем отправления транспортных средств...»

Деятельность министерства транспорта РФ: контроль осуществления пассажирских перевозок на межрегиональных маршрутах

Ст.3.1. Устава автомобильного транспорта и наземного городского электрического транспорта установлена ответственность за осуществления контроля организации пассажирских перевозок автобусами в отношении уполномоченных органов управления в сфере транспорта: федеральный, региональный и муниципальный контроль.

Пункт 5, подпункт г) «выполнение расписаний рейсов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок»

Способ контроля: подключение перевозчиков к системе «ЭРА- ГЛОНАСС»

- Контроль в настоящее время не осуществляется. Меры реагирования на нарушение расписания не сформированы.
- Контроль движения автобусов по маршруту нет, информирование пассажира с помощью цифровых технологий нет.
- Не связи перевозчика с органом контроля, с системой «ЭРА-ГЛОНАСС».

Положительные результаты организации перевозок пассажиров по межрегиональным маршрутам в период 2015 -2024 гг.:

- приняты подзаконные акты
- созданы реестры межрегиональных маршрутов и остановочных пунктов;
- создана автоматизированная система 220-ФЗ : содержание реестры, личный кабинет перевозчика.

Отрицательные результаты организации перевозок пассажиров по межрегиональным маршрутам в период 2015 -2024 гг. по данным УФО:

- снизилась привлекательность обслуживания межрегионального сообщения для автотранспортного бизнеса, сократились инвестиции в приобретение автобусов, рост среднего срока эксплуатации автобусов, в составе автопарка недопустимый рост автобусов малого класса, рост числа не обслуживаемых маршрутов, нарушение расписания и отсутствие контроля осуществления перевозок .

Предложения:

Наделение дополнительными полномочиями ФС Ространсндзора и ФБУ Росавтотранса в организации и осуществления контроле межрегиональных перевозок.

В порядке подготовки национального проекта «Транспорт», в ходе реализации государственной политики в области автомобильного транспорта:

- определить полномочия субъектов РФ в развитии межрегионального сообщения, включая поддержку транспортной инфраструктуры и замены транспортных средств;
- включить раздел планирования межрегионального сообщения в Региональный комплексный план транспортного обслуживания населения.
- определиться способы контроля осуществления пассажирских перевозок с применением цифровых технологий.

Необходимость научно-исследовательских работ и обоснования развития пассажирских перевозок по межрегиональным маршрутам и роль центров отрасли автомобильного транспорта в разработке государственных программ и государственной политики в области межрегионального сообщения.

Спасибо за внимание!

